

03

시장 실패와 정부의 시장 개입

- | 핵심 개념 | ① 시장 실패 | 불완전한 경쟁, 외부 효과, 공공재, 정보의 비대칭성
② 정부 실패 | 불완전한 정보와 지식, 규제 수단의 불완전성, 관료 조직의 문제

생각을 여는
경제 이야기

시장은 항상 효율적으로 자원을 배분할까?



활동 1 **가**와 같이 다른 사람에게 피해를 주는 경제 활동이 발생하는 이유는 무엇일까?

활동 2 **나**의 불꽃놀이와 같이 비용을 지불하지 않고도 누구나 이용할 수 있는 것을 주변에서 찾아 발표해 보자.

▶ 외부 효과

어떤 경제 주체의 경제 활동이 다른 사람에게 의도하지 않은 이익이나 피해를 주면서도 시장을 통해 그에 대한 보상이 이루어지지 않는 경우를 **외부 효과**라고 한다. 외부 효과가 발생할 때에도 시장 실패가 나타난다.

외부 효과는 다른 사람에게 피해를 주지만 그에 대한 보상을 하지 않는 **부정적 외부 효과**와 다른 사람에게 이익을 주지만 그에 대한 보상을 받지 않는 **긍정적 외부 효과**로 나눌 수 있다.

부정적 외부 효과의 사례로는 환경 오염을 들 수 있다. 기업이 생산 활동 과정에서 배출하는 오염 물질은 주변 사람에게 피해를 주지만 기업은 이에 대한 대가를 치르지 않는다. 사회 전체적으로 보면 주변 사람들에게 주는 피해까지 제품의 생산비에 포함되어야 하지만, 기업은 생산량을 결정할 때 이러한 비용을 고려하지 않는다. 따라서 오염 물질을 배출하는 기업의 생산량이 사회적으로 적절한 수준보다 더 많아지고 자원이 과다하게 배분되는 문제가 발생한다.

긍정적 외부 효과의 사례로는 독감 예방 접종을 들 수 있다. 독감 예방 접종을 받는 것은 개인의 건강을 위한 선택이다. 자신의 편익을 늘리기 위한 이 선택은 자신뿐만 아니라 주위 사람들이 독감에 걸릴 가능성을 낮춰 준다. 하지만 주위 사람들이 얻는 편익은 독감 예방 접종을 받은 사람의 편익과 선택에는 아무런 영향을 주지 못한다. 사회 전체적으로 보면 독감 예방 접종을 받은 사람의 편익과 선택은 개인의 독감 예방 접종 편익과 주위에 주는 편익까지 고려하여 결정되어야 하지만, 개인의 소비 결정은 주위에 주는 편익이 포함되지 않아 사회적으로 요구되는 양보다 적게 소비되는 자원의 비효율적 배분 문제가 발생한다.



⬆ 부정적 외부 효과(외부 불경제) 공장의 매연은 대기 오염을 초래해 많은 사람에게 피해를 줄 수 있다.



⬆ 긍정적 외부 효과(외부 경제) 과수원 주변에서 꿀벌을 키우는 양봉업자는 과수원 덕분에 많은 꿀을 얻을 수 있고, 과수원 주인도 양봉업자 덕분에 많은 과일을 수확할 수 있다.

탐구 활동

외부 효과의 다양한 사례

- 다음 사례를 읽고 물음에 답해 보자.

사례 1 아파트 계단이나 복도, 베란다에서 흡연하는 행위는 이웃 주민에게 불쾌감을 줄 뿐만 아니라 간접흡연도 유발한다.



사례 2 교육 서비스는 교육을 받는 개개인에게 이익을 줄 뿐만 아니라, 노동력의 질을 높여 생산성을 향상하는 등 국가 전체적으로도 이익을 가져다준다.

1 사례 1, 사례 2에 나타난 현상은 각각 어떤 외부 효과에 해당하는지 써 보자.

2 사례 1, 사례 2에 나타난 현상이 시장의 자원 배분에 어떠한 영향을 주는지 설명해 보자.